

Krajský úřad Olomouckého kraje
Odbor dopravy a silničního hospodářství
Jeremenkova 40a, 779 11 Olomouc

Č.j.: KUOK 58763/2023
Sp.Zn: KÚOK/41800/2023/ODSH-SH/7909

V Olomouci dne 30. 5. 2023

Vyřizuje: Ing. Lubomír Pešout
tel.: 585 508 307
fax: 585 508 336
e-mail: l.pesout@olkraj.cz

Počet listů : 3
Počet příloh: 0
Počet listů/svazků příloh: 0

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA
(OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY)

STANOVENÍ MÍSTNÍ ÚPRAVY PROVOZU

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „*krajský úřad*“), jako příslušný orgán státní správy podle § 124 odst. 4 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o provozu na pozemních komunikacích*“), obdržel dne 6. 4. 2023 požadavek Policie ČR pod č.j. KRPM-50113-1/ČJ-2023-1400DP, jakožto orgánu vykonávajícího státní správu ve věcech bezpečnosti silničního provozu dle zákona č. 12/1997 Sb. o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, na odstranění přechodu pro chodce na silnici č. I/55 v Přerově na ul. Velké Novosady v křižovatce s ul. nábr. Protifašistických bojovníků. Krajský úřad tedy v souladu s § 77 odst. 3 zákona o provozu na pozemních komunikacích, podle § 77 odst. 1 písm. b), ve spojení s § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích

s t a n o v í
místní úpravu provozu na pozemních komunikacích

na silnici č. I/55 v Přerově na ul. Velké Novosady v křižovatce s ul. nábr. Protifašistických bojovníků, spočívající v odstranění svislých a vodorovných dopravních značek vyznačujících přechod pro chodce vlastníkem silnice č. I/55 bezodkladně po nabytí účinnosti této veřejné vyhlášky.

O d ů v o d n ě n í

Krajský úřad, jakožto příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní úpravy provozu na silnicích I. třídy obdržel dne 6. 4. 2023 požadavek Policie ČR, která vykonává státní správu ve věcech bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích dle ustanovení § 1 zákona č. 12/1997 Sb. o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, kdy dle jejího vyhodnocení je předmětný přechod pro chodce vyznačený přes dva jízdní pruhy ve stejném směru jízdy v současnosti nevyhovující dnešním požadavkům bezpečnosti silničního provozu, zejména ve vztahu k nejzranitelnějším účastníkům silničního provozu, což jsou chodci. Takový přechod pro chodce z hlediska bezpečnosti silničního provozu Policie ČR hodnotí jako vysoce rizikový především z důvodu, že řidič nákladního nebo jiného vyššího vozidla, přes které není vidět, pojedí v jednom jízdním pruhu a následně zastaví před přechodem pro chodce z důvodu, aby umožnil chodci přejít vozovku po vyznačeném přechodu pro chodce. V danou dobu však může dojít k situaci, kdy druhý řidič jedoucí ve stejném směru jízdy ve vedlejším jízdním pruhu chodce ještě nevidí, přičemž si tento řidič neuvedomí povinnost ze zákona, že má také zastavit vozidlo před přechodem pro chodce. V uvedeném okamžiku ale chodec již vstoupil do vozovky a jde po vyznačeném přechodu pro chodce. V praxi se tento chodec většinou už dále nerozhlíží, neboť řidič jednoho vozidla mu umožnil přejít. V danou dobu chodec druhé příjezdějící vozidlo však ještě nevidí a druhý řidič chodce následně uvidí až v bezprostřední blízkosti v okamžiku, kdy již nedokáže zastavit vozidlo.

Dle ustanovení § 78 odst. 2 se dopravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí užívat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem. V daném případě nebyl krajským úřadem shledán jiný veřejný zájem, který by převyšoval veřejný zájem dodržení bezpečnosti silničního provozu.

Snahou Olomouckého kraje je ve spolupráci s Policií ČR zajistit plnění Národní strategie bezpečnosti silničního provozu schválené Vládou České republiky, tedy dokumentu, který je ve věcech bezpečnosti silničního provozu nejvýše položeným veřejným zájmem. V rámci Olomouckého kraje se ve spolupráci s Policií ČR a zástupců jednotlivých měst podařilo od roku 2014 zajistit bezpečnost chodců úpravami přechodů pro chodce na všech vícepruhových silnicích I. tříd do podoby, která v rámci bezpečnosti silničního provozu umožňuje užití svislého a vodorovného značení pro jejich vyznačení.

Krajský úřad, jakožto příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní úpravy provozu na silnicích I. třídy, na základě provádění prevence v oblasti bezpečnosti silničního provozu, v souladu s § 77 odst. 1 písm. b) ve spojení s § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích vyhověl žádosti orgánu vykonávajícího státní správu ve věcech bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích.

Dle § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích místní úpravu na pozemních komunikacích stanoví příslušný správní orgán opatřením obecné povahy, jde-li o světelné signály, příkazové a zákazové dopravní značky, dopravní značky upravující přednost a dodatkové tabulky k nim nebo jiné dopravní značky ukládající účastníkům silničního provozu povinnosti odchylné od obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích. Dále dle téhož zákona o provozu na pozemních komunikacích návrh opatření obecné povahy zveřejní příslušný správní orgán na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodů se opatření obecné povahy týká, vztahuje-li se stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích k provozu v zastavěném území dotčené obce.

Krajský úřad, jako příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní úpravy provozu na silnicích I. třídy, zahájil řízení podle části šesté správního řádu, kterým se vydává závazné opatření obecné povahy. Oznámení o návrhu opatření obecné povahy se záměrem na stanovení místní úpravy provozu spočívající v odstranění předmětného dopravního značení ze dne 11. 4. 2023 pod č.j.: KUOK 42415/2023 bylo, v souladu s § 172 správního řádu, vyvěšeno formou veřejné vyhlášky podle § 25 správního řádu na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje a rovněž způsobem umožňujícím dálkový přístup po správním řádem předepsanou dobu 15-ti dnů (rozhodným termínem vyvěšení z hlediska řádného doručení předmětného návrhu opatření obecné povahy byl termín vyvěšení na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje – vyvěšeno dne 11. 4. 2023, sejmuto dne 27. 4. 2023). Dotčené osoby byly v návrhu opatření obecné povahy, dle § 172 odst. 1 správního řádu vyzvány, aby podávaly své připomínky a námitky s tím, že dle § 172 odst. 5 správního řádu vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohli podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke krajskému úřadu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění.

Připomínky k návrhu opatření obecné povahy dle § 172 odst. 4 správního řádu:

K návrhu opatření obecné povahy (stanovení místní úpravy provozu) byly v zákonné lhůtě 30 dnů od data jeho zveřejnění na úřední desce, tedy do 29. 5. 2023, uplatněny připomínky Magistrátem města Přerova, Odborem správy majetku a komunálních služeb, oddělení dopravy, Bratrská 34, 750 11 Přerov 2, přípisem ze dne 19. 4. 2023 pod č.j.: MMP/074435/2023:

V případě odstranění přechodu pro chodce se dopravní situace zhorší, neboť občané budou dotčené místo stávajícího přechodu pro chodce ke svému přecházení stejně využívat. V současné době je zde plánovaná nová SSZ v souvislosti výstavbou „Retail park Přerov“ v areálu Kazeta“, která by dopravní situaci v dotčené křižovatce vyřešila. Dle sdělení investora by měla být stavba realizována v r. 2024.

K výše uvedenému nedoporučujeme v současné době, a to do doby výstavby SSZ v rámci realizace „Retail park Přerov“ stávající dopravní značení na přechodu pro chodce odstraňovat.

Rozhodnutí o námitkách podle § 172 odst. 5 správního řádu:

Námitky nebyly pro stanovení místní úpravy zohledněny.

Odůvodnění rozhodnutí o námitkách:

Posouzení bezpečnosti silničního provozu dle zákona č. 12/1997 Sb. o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích připadá Policii ČR, která podnět k odstranění užitého dopravního značení vyznačujícího předmětné přechody pro chodce zaslala. Krajský úřad se v této záležitosti plně ztotožňuje s požadavkem Policie ČR. Jak již bylo popsáno v odůvodnění rozhodnutí, dle ustanovení § 78 odst. 2 se dopravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí užívat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem. V daném případě nebyl krajským úřadem shledán jiný veřejný zájem, který by převyšoval veřejný zájem dodržení bezpečnosti silničního provozu.

Snahou Olomouckého kraje je ve spolupráci s Policií ČR zajistit plnění Národní strategie bezpečnosti silničního provozu schválené Vládou České republiky, tedy dokumentu, který je ve věcech bezpečnosti silničního provozu nejvýše položeným veřejným zájmem.

Na rozhodnutí o zrušení přechodu pro chodce nemá vliv, zda je do budoucna počítáno s realizací projektu jiného investora. Město Přerov, pokud bude chtít přechod pro chodce zrealizovat, není vázáno projektem investora Retail parku Přerov v areálu Kazeto a může jej realizovat ihned. Součástí realizace nového přechodu pro chodce, který v daném místě může být pouze pod podmínkou užití světelně signalizačního zařízení (SSZ), bude stanovení místní úpravy provozu užitím ne jenom SSZ, ale i dopravních značek vyznačujících přechod pro chodce.

V rámci Olomouckého kraje došlo k několika dopravním nehodám s tragickými následky pro chodce, prokazatelně spojených s nevyhovujícími přechody pro chodce z bezpečnostního hlediska – posledním případem byla dopravní nehoda v obci Droždín z konce roku 2019.

Dobře známým je medializovaný případ dopravní nehody na přechodu pro chodce v České Lípě, který z hlediska bezpečnosti silničního provozu rovněž nevyhovuje:

(https://www.novinky.cz/krimi/clanek/ridic-pustil-chlapce-na-prechodu-kamera-zachytila-jak-ho-druhy-sofer-objel-a-smetl-40313160?seq_no=2&source=hp&dop_ab_variant=0&dop_source_zone_name=novinky.sznhp.box&utm_source=www.seznam.cz&utm_medium=z-boxiku&utm_campaign=null).

Situace, která je v odkazovaném videu z České Lípy, je ve své podstatě identická se situací, kterou Policie ČR ve svém požadavku k odstranění přechodu pro chodce na ul. Velké Novosady popisuje – zde stojící kolony vozidel v pravém jízdním pruhu k nově vybudované světelně řízené křižovatce brání vzájemnému vidění chodec – řidič a je zcela běžné, že řidiči v levém pruhu jedou, aniž by před přechodem pro chodce zpomalili a ujistili se, zda nejde chodec, na kterého přes stojící vozidlo nevidí. A je zcela nepochybné, že chodec se při přecházení vozovky mimo přechod pro chodce chová mnohem obezřetněji, než právě na něm.

Krajský úřad Olomouckého kraje ve věcech zajištění bezpečnosti silničního provozu na přechodech pro chodce plně spolupracuje s Policií ČR a ztotožňuje se s jejími požadavky, proto vydává toto stanovení místní úpravy provozu.

P o u č e n í

Podle § 173 odst. 2 správního řádu proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek, lze ovšem posoudit soulad opatření obecné povahy s právními předpisy, a to v přezkumném řízení. Výslovně je toto zakotveno v § 174 odst. 2 správního řádu, přičemž podle § 174 odst. 1 správního řádu pro řízení ve věci přezkoumání opatření obecné povahy platí přiměřeně části druhé správního řádu. V souladu s § 94 odst. 1 správního řádu přezkoumávají správní orgány z moci úřední (ex officio) v přezkumném řízení pravomocná rozhodnutí (v daném případě opatření obecné povahy) v tom případě, pokud je možno důvodně pochybovat o jejich souladu s právními předpisy. Podle § 174 odst. 2 správního řádu lze usnesení o zahájení přezkumného řízení vydat do 3 let od účinnosti opatření, proto lze na základě § 174 odst. 1 správního řádu o přiměřené platnosti části druhé správního řádu dovodit, že pro zahájení přezkumného řízení ve věci opatření obecné povahy neplatí

subjektivní dvouměsíční ani objektivní jednoroční lhůta stanovená v § 96 odst. 1 správního řádu. Zmeškání lhůty pro podání návrhu na zrušení tohoto opatření nelze prominout.

Opatření obecné povahy je vyvěšeno po dobu 15 dnů a nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení této veřejné vyhlášky.

Ve smyslu § 101a - 101d zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, v platném znění, je možný přezkum u soudu. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může každý nahlédnout u podepsaného správního orgánu.

Mgr. František Pěruška
zástupce vedoucího odboru

Podle § 173 odst. 1 správního řádu musí být toto opatření obecné povahy vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce **Krajského úřadu Olomouckého kraje a Magistrátu města Přerova**. Zveřejněn musí být též způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Patnáctý den lhůty vyvěšení je dnem doručení/zveřejnění tohoto opatření obecné povahy.

Právní účinky doručení má výhradně doručení veřejnou vyhláškou prostřednictvím úřední desky Krajského úřadu Olomouckého kraje.

Záznam o zveřejnění veřejné vyhlášky:

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Podpis a razítko orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí veřejné vyhlášky:

Na úřední desce vyvěsí:

1. Krajský úřad Olomouckého kraje
2. Magistrát města Přerova

Obdrží:

1. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Olomouc, Wolkerova 24a, 779 11 Olomouc
2. Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje, odbor služby dopravní policie, Kosmonautů 10, 779 00 Olomouc k č.j.: KRPM-50113-1/ČJ-2023-1400DP
3. Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje, dopravní inspektorát územního odboru Přerov
4. vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeni a ostatní osoby, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy dotčeny - *veřejnou vyhláškou vyvěšenou na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje po dobu 15 dnů*
5. Magistrát města Přerova, správce úřední desky (se žádostí o bezodkladné vyvěšení výzvy na své úřední desce na dobu nejméně 15 dnů a o zpětné zaslání potvrzeného vyvěšení po uvedenou dobu)

Na vědomí:

6. spis