

Olomouc dne 15. března 2023  
Č. j.: MZP/2023/570/235  
Sp.zn.: ZN/MZP/2023/570/74  
Vaše č. j.: MD-39086/2022-930/11  
Vyřizuje: Ing. Kristina Růčková  
Tel.: 267 123 807  
E-mail: [Kristina.Ruckova@mzp.cz](mailto:Kristina.Ruckova@mzp.cz)

Ministerstvo dopravy  
Odbor liniových staveb  
a silničního správního řádu  
nábř. Ludvíka Svobody 1222/12  
110 15 Praha 1

### **Žádost o posouzení závazného stanoviska**

Ministerstvu životního prostředí, odboru výkonu státní správy VIII (dále jen „ministerstvo“), byla doručena žádost Ministerstva dopravy, Odboru liniových staveb a silničního správního úřadu č.j. MD-39086/2022-930/11 ze dne 20. 12. 2022, o posouzení stanoviska nazvaného jako Koordinované závazné stanovisko Krajského úřadu Olomouckého kraje ze dne 27. 3. 2017, č.j. KUOK/26155/2017. Toto stanovisko byla podkladem pro vydání stavebního povolení Krajského úřadu Olomouckého kraje, odboru dopravy a silničního hospodářství č.j. KUOK 98365/2021 ze dne 30. 9. 2021 o povolení stavby **„Dálnice D1, stavba 0136 Říkovice – Přerov“**, a to v rozsahu stavebních objektů SO 116 - Přeložka silnice I/55 v Přerově – Předmostí, SO 172 - Provizorní úprava připojení SO 172 stavby 0137, SO 226 - Prodloužení stávajícího mostu na silnici I/55, SO 705 - Protihluková stěna v prostoru MÚK Přerov - sever, část 2 (dále jen „stavba“), včetně stanovení podmínek pro provádění stavby.

Proti shora citovanému stavebnímu povolení byla v zákonné lhůtě podána účastníky řízení odvolání, napadající výše uvedené správní akty a požadují přezkum podkladů rozhodnutí, jedním z nich je taktéž výše uvedené „koordinované závazné stanovisko“. Jedná se o odvolání těchto účastníků řízení:

- 1/ Odvolání spolku Krajina Dluhonice, z. s. IČO 26531437, se sídlem U Zbrojnice 46/3, 750 02 Přerov V – Dluhonice ze dne 25. 12. 2021. Spolek mezi jiným žádá o zajištění přezkumu závazného stanoviska Krajského úřadu Olomouckého kraje ze dne 27. 3. 2017 č.j. KUOK 26155/2017 dle ust. § 149 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), u příslušného nadřízeného orgánu, neboť se domnívá, že po procesní i věcné stránce nebylo vydáno v souladu se zákonem, resp. nemají jistotu o jeho zákonnosti, a to v bodě 6 podaného odvolání
- 2/ Odvolání spolku Děti Země - Klub za udržitelnou dopravu, IČO: 67010041, se sídlem Cejl 866/50a, 602 00 Brno ze dne 1. 11. 2021, doplněné dne 15. 11. 2021. Spolek žádá o zajištění přezkumu závazného stanoviska Krajského úřadu Olomouckého kraje ze dne 27. 3. 2017 č.j. KUOK 26155/2017 v bodě 10 podaného odvolání.

2/ Odvolání spolku Voda z Tetčic, z. s., IČO 22678956, se sídlem Hybešova 178, 66417 Tetčice, ze dne 29. 10. 2021. Spolek, žádá o přezkum všech stanovisek a všech závazných stanovisek, které jsou přítomny ve spisu, a to přezkum jejich věcné a procesní správnosti.

### **Stanovisko ministerstva**

Závazné stanovisko může podávat (vydat) s ohledem na zásadu legality (a zásadu legální licence) pouze správní orgán, který je k tomu na základě zákona oprávněn, a také jeho vydávání (podmínky nebo kritéria, za kterých je lze vydat) musí mít zákonnou oporu.

V závazné části uvede dotčený orgán řešení otázky, která je předmětem závazného stanoviska, ustanovení zákona, které zmocňuje k jeho vydání a další ustanovení právních předpisů, na kterých je obsah závazné části takového stanoviska založen. Z toho tedy musí být snadno ověřitelné, zda je závazné stanovisko vydáno v rámci daného zmocnění nebo nikoli.

V případě těchto aktů označovaných jako „Koordinovaná závazná stanoviska“, resp. jejich částí, přezkoumávaných ministerstvem, v nich zcela absentuje zejména ustanovení zákona (právního předpisu), které zmocňuje daný úřad vůbec k jeho vydání. Svou podstatou v případě oněch dvou správních aktů proto vůbec nejde o závazné stanovisko ve smyslu ustanovení platné právní úpravy, když mj. chybí např. jeho enunciat (výroková část). Krajský úřad Olomouckého kraje se totiž fakticky k věci vůbec nijak nevyjadřuje, resp. ji žádným způsobem neřeší ve smyslu stanovení konkrétních podmínek pro realizaci předmětné stavby. V souhrnu tedy lze uvést, že Krajský úřad Olomouckého kraje v jednotlivých správních aktech toliko (správně) konstatuje, že není ve věci příslušný dle složkových zákonů.

Z pohledu ministerstvem dozorovaných složkových zákonů představují jednotlivé dílčí body 4/-9/ a 11/-12/ uvedené v rámci správního aktu č.j. KÚOK 26155/2017 ze dne 27. 3. 2017 tzv. vyjádření, osvědčení či sdělení ve smyslu správního řádu, ve znění platném do 30. 6. 2017 a nejde tak o závazné stanovisko, neboť pro vydání nebyl krajský úřad v dané věci zmocněn zákonem.

V ostatních bodech jsou příslušnými správními orgány ke stanovisku v dané věci:

- bod 1. Ministerstvo kultury,
- bod 2. Ministerstvo dopravy,
- bod 3. Ministerstvo zemědělství,
- bod 10. Ministerstvo životního prostředí, Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10-Vršovice, sekce ochrany přírody a krajiny 600, odbor 610, oddělení 611

Na základě tohoto, tak nelze mít jednotlivá stanoviska za závazná ve smyslu § 149 odst. 7 správního řádu, v aktuálně platném znění, tedy je třeba konstatovat, že tyto správní akty

(označované jako závazná stanoviska) – tj. vyjádření Krajského úřadu Olomouckého kraje - nejsou závaznými stanovisky, byť tak souhrnně („Koordinované závazné stanovisko“) byla nazvána (mylně označena). Proto pro přezkoumání napadených „Koordinovaných stanovisek“, s odkazem na ust. § 156 správního řádu tak není příslušné ministerstvo, ale orgán který vyjádření, osvědčení nebo sdělení vydal nebo učinil, v tomto případě Krajský úřad Olomouckého kraje, kterému je Ministerstvo zároveň samostatným aktem souhrnně postoupilo již dříve (usnesením dle ust. § 12 správního řádu ze dne 17. 5. 2022, č.j. MZP/2022/570/741).

V tomto případě ministerstvo zároveň odkazuje na znění svých vyjádření k totožnému „Koordinovanému závaznému stanovisku“ tak, jak již odpovědělo na obdobnou žádost Ministerstva dopravy svým přípisem ze dne 17. 5. 2022 pod č.j. MZP/2022/570/738, dále pak přípisy ze dne 18. 5. 2022 č.j. MZP/2022/570/739 a č.j. MZP/2022/570/755.

Ing. Radek Pallós  
ředitel odboru výkonu státní správy VIII  
*podepsáno elektronicky*