

Krajský úřad Olomouckého kraje
Odbor strategického rozvoje kraje
Jeremenkova 40a, 779 00 Olomouc

Sp.Zn.: KÚOK/60759/2020/OSR/752

V Olomouci dne 15. října 2020

Č.j.: KUOK 110128/2020

Oprávněná úřední osoba pro vyřízení: Ing. Milan Švábeník

Oprávněná úřední osoba pro podepisování: Ing. Vladimír Urbánek

Počet listů: 3

Počet příloh: 0

Počet listů/svazků příloh: 0/0

R o z h o d n u t í

Krajskému úřadu Olomouckého kraje, Odboru strategického rozvoje kraje, bylo dne 1. 6. 2020 Stavebním odborem – stavebním úřadem Městského úřadu (dále jen Stavební úřad MěÚ) Plumlov předloženo odvolání, které podal městys Protivanov, IČ 002 88 675, Náměstí 32, Protivanov, proti rozhodnutí Stavebního úřadu MěÚ Plumlov č.j. 0458/2020/MUPL, ze dne 21. 2. 2020. Tímto napadeným rozhodnutím Stavební úřad MěÚ Plumlov zamítl žádost městyse Protivanov o vydání územního rozhodnutí o dělení nebo scelování pozemků „dělení pozemku parc. č. 1106/1, ostatní plocha, k.ú. Protivanov“.

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor strategického rozvoje kraje, jako příslušný odvolací orgán podle ustanovení § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů a dále podle ustanovení § 89 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), přezkoumal odvoláním napadené rozhodnutí dle ust. § 89 odst. 2 správního řádu a na základě zjištěných skutečností rozhodl takto:

rozhodnutí Stavebního úřadu MěÚ Plumlov č.j. 0458/2020/MUPL, ze dne 21. 2. 2020, se s použitím ust. § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu

r u š í

v celém rozsahu a věc se vrací Stavebnímu úřadu MěÚ Plumlov k novému projednání.

Účastníci řízení podle ust. § 27 odst. 1 správního řádu:

- městys Protivanov, IČ 002 88 675, Náměstí 32, 798 48 Protivanov.

O d ů v o d n ě n í

Stavební úřad MěÚ Plumlov opakovaně (jeho předchozí rozhodnutí ve stejné věci bylo zrušeno rozhodnutím o odvolání Odboru strategického rozvoje kraje, Krajského úřadu Olomouckého kraje č.j. KUOK 96360/2019, ze dne 13. 9. 2019) v novém

projednání žádosti opět na základě negativního závazného stanoviska Odboru územního plánování a památkové péče Magistrátu města Prostějova, jako dotčeného orgánu na úseku územního plánování, ze dne 6. 11. 2019, č. j.: PVMU 141827/2019, podle něhož je předmětný záměr dělení pozemku parc. č. 1106/1 k.ú. Protivanov z hlediska ust. § 96b odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon), nepřípustný, rozhodnutím č.j. 0458/2020/MUPL, ze dne 21. 2. 2020, podle ust. § 92 odst. 2 stavebního zákona v souladu s ust. § 149 odst. 4 a § 51 odst. 3 správního řádu zamítl žádost městyse Protivanov, o vydání územního rozhodnutí o dělení nebo scelování pozemků „dělení pozemku parc. č. 1106/1, ostatní plocha, k.ú. Protivanov“.

Do takto vydaného rozhodnutí podal v zákonné lhůtě dne 2. 3. 2020 odvolání městyse Protivanov, které směřuje výlučně proti obsahu předmětného negativního závazného stanoviska dotčeného správního orgánu ze dne 6. 11. 2019, s následujícím odůvodněním. Oddělení části pozemku parc. č. 1106/1 k.ú. Protivanov o výměře 23 m² a prodej této části pozemku do rukou soukromého vlastníka nepovede ke změně využití stávajícího území, tento pozemek bude stále veřejným prostranstvím a stále veřejně přístupný, nedojde ke zhoršení šířkových poměrů stávajících komunikací, ke zhoršení technických parametrů a bezpečnosti silničního provozu, bude zachován stávající stav. Všechny tyto aspekty byly zvažovány při rozhodování zastupitelstva městyse Protivanov o prodeji této části pozemku a byly vyhodnoceny jako irelevantní.

O obsahu podaných odvolání Stavební úřad MěÚ Plumlov vyrozuměl opatřením ze dne 2. 3. 2020 ostatní účastníky řízení a provedl doplnění řízení podle ust. § 86 odst. 2 správního řádu. Stanovisko k odvolání nikdo nepodal.

Stavební úřad MěÚ Plumlov postoupil opatřením ze dne 28. 5. 2020 odvolání k rozhodnutí nadřízenému orgánu – Krajskému úřadu Olomouckého kraje, Odboru strategického rozvoje kraje (dále jen Odbor SR KÚOK nebo též odvolací orgán).

Přezkoumávání správního rozhodnutí v odvolacím řízení je upraveno v ust. § 89 a následných správního řádu. Z této právní úpravy vyplývá, že správní orgán přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy. Správnost napadeného rozhodnutí se přezkoumává jen v rozsahu námitek uvedených v odvolání, jinak jen tehdy, vyžaduje-li to veřejný zájem. K vadám řízení, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy, popřípadě na jeho správnost, se nepřihlíží. Tímto ustanovením není dotčeno právo na náhradu škody způsobené nesprávným úředním postupem. Přitom je odvolací správní orgán oprávněn věc posuzovat samostatně, jak po stránce právní, tak i po stránce skutkové, přičemž je povinen zjistit stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti. Nemůže se tedy omezovat pouze na to, co tvrdí účastníci řízení a rovněž není závislý na zjištění a hodnocení správního orgánu prvního stupně.

Jestliže odvolací správní orgán dojde k závěru, že napadené rozhodnutí je v rozporu s právními předpisy nebo že je nesprávné, napadené rozhodnutí nebo jeho část zruší a řízení zastaví, eventuálně napadené rozhodnutí či jeho část zruší a věc vrátí k novému projednání správnímu orgánu, jenž rozhodnutí vydal, popřípadě též napadené rozhodnutí či jeho část změní. Jestliže odvolací správní orgán změní nebo zruší napadené rozhodnutí jen zčásti, ve zbytku je potvrdí. Neshledá-li však odvolací

správní orgán v přezkoumávaném rozhodnutí a ani v řízení, které mu předcházelo, nedostatky takové povahy, že by napadené rozhodnutí bylo nutno považovat za nezákonné či nesprávné, odvolání zamítne a napadené rozhodnutí potvrdí.

V souvislosti s výše uvedeným se Odbor SR KÚOK předně zabýval otázkou přípustnosti a včasnosti odvolání podaného městysem Protivanov, přičemž zjistil následující skutečnosti. Napadené rozhodnutí Stavebního úřadu MěÚ Plumlov bylo odvolateli doručeno dne 24. 2. 2020 prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky, v souladu s ust. § 19 odst. 1 správního řádu. Tímto dnem pak počala plynout patnáctidenní lhůta pro podání odvolání, jejíž konec připadnul na den 10. 3. 2020. Tento den byl posledním, kdy mohl odvolatel podat odvolání tak, aby bylo podáno v zákonné lhůtě, přičemž ho musel podat u příslušného orgánu, tj. Stavebního úřadu MěÚ Plumlov, který napadené rozhodnutí vydal, buď osobně, nebo poštovní zásilkou v této lhůtě podanou. V daném případě bylo podáno odvolání městysem Protivanov dne 2. 3. 2020, tedy jedná se o odvolání včasné, podané účastníkem řízení v zákonem stanovené lhůtě 15 dnů.

Současně se jedná o odvolání přípustné, neboť je podal účastník řízení, kterému toto postavení náleží jako žadateli.

Následně Odbor SR KÚOK přezkoumal soulad odvoláním napadeného rozhodnutí s právními předpisy, jak to stanoví ust. § 89 odst. 2 správního řádu. Vycházel především ze správního spisu Stavebního úřadu MěÚ Plumlov, který se týká a souvisí s předmětnou věcí o zamítnutí žádosti městyse Protivanov o vydání územního rozhodnutí o dělení nebo scelování pozemků „dělení pozemku parc. č. 1106/1, ostatní plocha, k.ú. Protivanov“.

Ze shromážděných podkladů, na základě přezkoumání napadeného rozhodnutí podle ust. § 89 odst. 2 i ust. § 3 správního řádu, odvolací orgán zjistil tyto následující podstatné skutečnosti, které pro posouzení věci považuje za rozhodné.

Jelikož městys Protivanov podal odvolání, které směřuje proti obsahu předmětného závazného stanoviska orgánu územního plánování, tak si Odbor SR KÚOK ve smyslu ust. § 149 odst. 5 správního řádu vyžádal dne 3. 6. 2020, pod č.j. KUOK 62407/2020, potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od Odboru strategického rozvoje kraje, oddělení územního plánování KÚOK, jakožto správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu, který závazné stanovisko vydal. Dne 2. 7. 2020 Odbor SR KÚOK obdržel rozhodnutí k žádosti o posouzení závazného stanoviska od Odboru strategického rozvoje kraje, oddělení územního plánování KÚOK ze dne 1. 7. 2020, č.j. KUOK 71527/2020, kterým zrušil napadené závazné stanovisko Odboru územního plánování a památkové péče Magistrátu města Prostějova, jako dotčeného orgánu na úseku územního plánování, ze dne 6. 11. 2019, č. j.: PVMU 141827/2019. Jelikož se jednalo o nový podklad pro rozhodnutí odvolacího orgánu, o této skutečnosti vyrozuměl Odbor SR KÚOK účastníky řízení a pod č.j. KUOK 84228/2020, dne 24. 7. 2020, v souladu s ust. § 36 odst. 3 správního řádu jim dal možnost vyjádřit se k novému podkladu pro rozhodnutí.

Na podkladě takto zjištěných skutečností, zejména že bylo nadřízeným orgánem zrušeno uvedené závazné stanovisko orgánu územního plánování, na jehož základě Stavební úřad MěÚ Plumlov zamítl žádost městyse Protivanov o vydání územního

rozhodnutí o předmětném dělení pozemku, pak odvolací orgán dospěl k závěru, že je nutno zrušit napadené rozhodnutí Stavebního úřadu MěÚ Plumlov ze dne 21. 2. 2020 a rozhodl jak ve výroku uvedeno, s použitím ust. § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu napadené rozhodnutí zrušil a věc vrátil zpět Stavebnímu úřadu MěÚ Plumlov k novému projednání.

Pro účely oznamování tohoto rozhodnutí pak Odbor SR KÚOK převzal vymezení účastníků z napadeného rozhodnutí Stavebního úřadu MěÚ Plumlov. Přitom ale odvolací orgán zjistil, že účastník řízení Alois Kolář, nar. 1961, bytem Bukovská 369, Protivanov, zemřel a dědické řízení doposud nebylo ukončeno, tedy dědici nejsou doposud známi. Dle ust. § 32 odst. 2 písm. e) správního řádu správní orgán ustanoví opatrovníka osobám, které nejsou známy. Protože ale nejde o účastníka, kterému má být v řízení uložena povinnost nebo odňato právo, pak dle ust. § 32 odst. 3 správního řádu správní orgán opatrovníka mj. podle uvedeného odst. 2 písm. e) neustanoví a účastníkům tam uvedeným doručuje veřejnou vyhláškou.

Poté, co toto rozhodnutí nabude právní moci, Stavební úřad MěÚ Plumlov vyzve žadatele k doplnění žádosti o nové závazné stanovisko orgánu územního plánování a následně provede předmětné řízení. V tomto řízení Stavební úřad MěÚ Plumlov na základě shromážděných podkladů ve věci znovu rozhodne, přičemž bude muset vycházet ze spolehlivě zjištěného stavu věci, rozhodovat v souladu se zákony a jinými obecně závaznými právními předpisy a u každého doplněného podkladu řízení vždy dá účastníkům řízení možnost, aby se mohli k němu vyjádřit, popřípadě mohli navrhnout jeho doplnění. Přitom bude vázán v tomto rozhodnutí vyjádřeným právním názorem odvolacího orgánu, pokud nenastanou nové právně významné skutečnosti.

Poučení účastníků:

Proti tomuto rozhodnutí se podle ust. § 91 odst. 1 správního řádu nelze dále odvolat. Rozhodnutí odvolacího správního orgánu je v právní moci, jestliže bylo oznámeno všem odvolatelům a účastníkům uvedeným v ust. § 27 odst. 1 správního řádu.

Účastníci řízení, kterým se toto rozhodnutí doručuje do vlastních rukou:

1. městys Protivanov, Náměstí 32, 798 48 Protivanov
2. Zdenka Kolářová, Bukovská 369, 798 48 Protivanov

Účastníci řízení, kterým se toto rozhodnutí doručuje veřejnou vyhláškou:

(neznámý vlastník pozemků parc. č. st. 90/4 a 92/1, oba k.ú. Protivanov)

3. Krajský úřad Olomouckého kraje, Kancelář ředitele (úřední deska), Jeremenkova 40a, 779 11 Olomouc
(s žádostí o bezodkladné vyvěšení tohoto rozhodnutí na úřední desce na dobu nejméně 15 dnů, včetně zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup, a poté navrácení zpět s vyznačením údajů o jejím vyvěšení a sejmutí)

4. Městský úřad Plumlov, úřední deska, Rudé armády 302, 798 03 Plumlov
(s žádostí o bezodkladné vyvěšení tohoto rozhodnutí /v případě použití formy datové zprávy s autorizovanou konverzí dokumentu/ na úřední desce na dobu nejméně 15 dnů, včetně zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup, a poté navrácení zpět s vyznačením údajů o jejím vyvěšení a sejmutí)
5. Úřad městyse Protivanov, úřední deska, Náměstí 32, 798 48 Protivanov
(s žádostí o bezodkladné vyvěšení tohoto rozhodnutí /v případě použití formy datové zprávy s autorizovanou konverzí dokumentu/ na úřední desce na dobu nejméně 15 dnů, včetně zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup, a poté navrácení zpět s vyznačením údajů o jejím vyvěšení a sejmutí)

otisk úředního razítka

Ing. Vladimír U r b á n e k
zástupce
vedoucí oddělení stavebního řádu

Dále obdrží na vědomí:

6. Magistrát města Prostějova, Odbor územního plánování a památkové péče, oddělení územního plánování, nám. T. G. Masaryka 14, 796 01 Prostějov
7. Městský úřad Plumlov, Stavební odbor – stavební úřad, Rudé armády 302, 798 03 Plumlov
8. ad/a - 330 V/5