

Odpověď dle zákona č. 106/1999 Sb.

Předmět žádosti:

Předmětem žádosti ze dne 8. 1. 2021 byl požadavek na poskytnutí následujících informací:

1. *Váš kraj využil zákonodárnou pravomoc podle § 35 odst. 3) z. č. 129/2000 Sb., o krajích 2 krát zákonodárnou iniciativu. Nebyla zde snaha využít iniciativu vícekrát?*
2. *Bude zastupitelstvo do konce mandátu využívat tuto pravomoc?*
3. *Kolik zaměstnanců/pracovníků Krajského úřadu se věnuje problematice zákonodárné iniciativě?*
4. *Když váš kraj připravuje návrh zákona, jak probíhá celá procedura? Jaká je dělba práce mezi volenými politiky a úředníky? Spolupracují s vámi externí právníci či kanceláře? Probíhají konzultace s odborníky v daném oboru? Existuje platforma (například v rámci Asociace krajů ČR), na níž kraje konzultují svoji zákonodárnou iniciativu mezi sebou?*
5. *Jak jste aktivní v připomínkování vládních návrhů zákonů?*

K Vaší žádosti Vám sdělujeme:

Ad 1. Olomoucký kraj uplatnil svou zákonodárnou iniciativu dvakrát (jednou v roce 2002, jednou v roce 2006), a to v těchto případech:

- novela zákona č. 29/1984 Sb., o soustavě základních škol, středních škol a vyšších odborných škol (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 76 z volebního období Poslanecké sněmovny 2002 – 2006). **Návrh zákona byl v druhém čtení zamítnut.**
- novela zákona č. 100/1988 Sb., o sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 114/1988 Sb., o působnosti orgánů České republiky v sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 1272 z volebního období Poslanecké sněmovny 2002 – 2006). **Poslanecká sněmovna návrh neprojednala.**

Možností uplatnit legislativní iniciativu se dále Olomoucký kraj zabýval v těchto případech:

- změna zákona č. 157/2000 Sb., o přechodu majetku České republiky do majetku krajů (převzetí lesů do majetku kraje) – **Zastupitelstvo Olomouckého kraje rozhodlo usnesením UZ/7/12/2001 o podání návrhu novely zákona cestou poslanecké iniciativy.**
- změna zákona č. 157/2000 Sb., o přechodu majetku České republiky do majetku krajů (přechod majetku rušených pedagogických center jako příspěvkové organizace ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy) - **Zastupitelstvo Olomouckého kraje rozhodlo**

usnesením UZ/24/57/2004 o přistoupení k legislativní iniciativě Jihomoravského kraje.

- regulační poplatky ve zdravotnictví – **ukončeno deklarací podpory zákonodárné iniciativě Moravskoslezského kraje** (usnesení zastupitelstva UZ/5/35/2009).
- změna zákona o krajích (přenos některých pravomocí zastupitelstva na radu kraje v době vyhlášeného krizového stavu) – **nebylo předloženo do orgánů kraje vzhledem k podané zákonodárné iniciativě Libereckého kraje sledující obdobný cíl.**
- změna zákona o krajích s cílem odstranit výkladové pochybnosti v kontextu nového občanského zákoníku – **nedokončeno z důvodu souběžné práce Ministerstva vnitra na novele zákona sledující stejný cíl.**
- rozpočtové určení daní - **ukončeno deklarací podpory zákonodárné iniciativě Pardubického kraje** (usnesení Zastupitelstva Olomouckého kraje UZ/21/21/2016).
- ochrana zemědělského půdního fondu (odvody za odnětí) – **podnět České golfové asociace, Zastupitelstvo Olomouckého kraje usnesením UZ/22/65/2016 vzalo podnět na vědomí.**
- zrušení povinnosti evidence tržeb pro drobné živnostníky – projednáváno na základě petice (návrh součástí petice), **Zastupitelstvo Olomouckého kraje rozhodlo usnesením UZ/23/15/2016 o podpoře zákonodárné iniciativy Libereckého kraje** (obsahově totožné s návrhem obsaženým v petici).
- podpora zákonodárné iniciativy Libereckého kraje – předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. Zastupitelstvo hlasovalo o pověření hejtmána Olomouckého kraje k předložení návrhu novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR a k jednání ve věci tohoto návrhu za Zastupitelstvo Olomouckého kraje. **Návrh nebyl přijat** (Zápis z 22. zasedání ZOK konaného dne 21. 9. 2020)..
- Žádost o legislativní iniciativu postoupenou Občanským sdružením olašských Romů – DUNERA. **Zastupitelstvo usnesením UZ/22/34/2008 nevyhovělo žádosti Občanského sdružení olašských Romů – DUNERA** na iniciaci zrušení zákonného ustanovení, které umožňuje vládě nezvýšit částky životního minima, předložením k ústavnímu soudu.
- Tvorba stanoviska pro zpracování interpelace, nebo návrhu na změnu zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech směrem, respektive, zpracování podkladů, posouzení finančního dopadu do systému navrhovaných poplatků, posouzení dopadu na obce a občana a v zájmu minimalizace odpadů, ukládaných do skládky a podporu separace i v zájmu finančního dopadu na občana. **Zastupitelstvo Olomouckého**

kraje usnesením UZ/7/13/2001 uložilo hejtmanovi Olomouckého kraje oslovit poslance Parlamentu České republiky k přednesení interpelace ve věci možnosti navrácení části finančních prostředků získaných z poplatků za ukládání odpadů na skládky k vytvoření podmínek pro zavedení a provozu systému tříděného sběru komunálního odpadu. Usnesení bylo revokováno usnesením č. UZ/12/39/2002, kterým bylo zastupitelstvem uloženo hejtmanovi Olomouckého kraje oslovit poslance Parlamentu České republiky k jednání s ministrem životního prostředí ve věci možnosti navrácení části finančních prostředků získaných z poplatků za ukládání odpadů na skládky k vytvoření podmínek pro zavedení a provozu systému tříděného sběru komunálního odpadu.

- Pro informaci uvádíme k tomuto bodu žádosti, že Olomoucký kraj také vyjadřuje podporu legislativní iniciativě jiných krajů, nicméně nejedná se o zákonodárnou iniciativu Olomouckého kraje, respektive tedy tato informace neodpovídá formulaci žádosti o informace a dále ji tedy nerozvádíme. Dodáváme, že na webu Olomouckého kraje jsou zveřejněny texty materiálů předkládaných Zastupitelstvu Olomouckého kraje : <https://www.olkraj.cz/podkladove-materialy-zok-cl-4999.html>.

Ad 2. V tomto bodě žádosti Vám bude doručeno rozhodnutí o odmítnutí části Vaší žádosti.

Ad 3. Podle nyní platného organizačního řádu spadá zabezpečování legislativně technických prací související se zákonodárnou iniciativou kraje do působnosti oddělení legislativy a dozoru (oddělení je začleněno do odboru majetkového, právního a správních činností). Oddělení legislativy a dozoru je obsazeno 5 zaměstnanci (z toho jeden vedoucí).

Působnost oddělení legislativy a dozoru je ale širší a v současnosti vymezena organizačním řádem takto:

Samostatná působnost:

- ve spolupráci s ostatními útvary úřadu navrhuje a zpracovává právní předpisy vydávané krajem,
- zajišťuje vydání Věstníku právních předpisů kraje,
- eviduje, koordinuje a zpracovává konečná stanoviska kraje k návrhům právních předpisů s celostátní působností v souladu s legislativními pravidly vlády,
- vede evidenci právních předpisů kraje,
- vede evidenci zaslaných usnesení vlády, o obsahu informuje dotčené orgány kraje, zpracovává návrhy úkolových listů, předává uložené úkoly dotčeným odborům a eviduje oznámení dotčených odborů o jejich plnění,
- zabezpečuje legislativně technické práce související se zákonodárnou iniciativou Olomouckého kraje,
- zpracovává stanoviska odboru k návrhům vnitřních norem úřadu, posuzuje vnitřní normy z hlediska jejich zákonnosti a upozorňuje

ředitele KÚOK na rozpory vnitřních norem s právními předpisy a jinými vnitřními normami,

- vede centrální evidenci řídicích aktů úřadu, směrnic, koordinuje jejich tvorbu a zajišťuje jejich zveřejňování,
- přešetřuje způsob vyřízení stížností ze strany obcí podle § 175 správního řádu, spadá-li vyřízení stížnosti do samostatné působnosti obce,
- rozhoduje o stížnostech a odvoláních podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, je-li předmětem řízení rozhodnutí nebo postup obce v samostatné působnosti,
- poskytuje právnímu oddělení veškerou jím požadovanou součinnost v souvislosti s poskytováním informací a vydáváním rozhodnutí dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, v oblasti týkající se působnosti oddělení,
- poskytuje ústní informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, týkající se působnosti oddělení,
- zprostředkovává komunikaci orgánů kraje s ústředními orgány státní správy prostřednictvím systému Elektronické knihovny legislativního procesu (eKLEP) provozovaného Úřadem vlády.

Přenesená působnost:

- zpracovává na podnět orgánů kraje a třetích subjektů návrhy právních předpisů Olomouckého kraje vydávaných v přenesené působnosti kraje, nespadá-li upravovaná oblast věcně do působnosti jiného odboru,
- spolupracuje s ostatními odbory při přípravě podkladů pro nápravu nesprávných opatření obcí,
- poskytuje odbornou a konzultační pomoc obcím v oblasti přípravy a vydávání nařízení obce a aplikace zákona o obcích související s výkonem přenesené působnosti obcí,
- vykonává komplexní dozor nad výkonem přenesené působnosti obcí s výjimkou správních rozhodnutí vydaných orgány obcí v přenesené působnosti,
- zpracovává návrhy Ústavnímu soudu na zrušení nezákonného nařízení obce,
- vydává rozhodnutí o oddělení části obce podle § 22 zákona o obcích,
- rozhoduje podle § 65 zák. č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, o výkonu přenesené působnosti obcí, o zveřejňování obsahu úřední desky obcí způsobem umožňujícím dálkový přístup a o zajištění přijímání podání v elektronické podobě

obcemi v případech, kdy zákon o obcích předpokládá jmenování správce obce,

- poskytuje právnímu oddělení veškerou jím požadovanou součinnost v souvislosti s poskytováním informací a vydáváním rozhodnutí dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, v oblasti týkající se působnosti oddělení,
- poskytuje ústní informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, týkající se působnosti oddělení,
- podílí se na vyřizování stížností v rozsahu působnosti oddělení.“

Ad 4. V podmínkách Olomouckého kraje není specificky upravena jednotná procedura pro přípravu návrhu zákona. Základní právní rámec postupu při přípravě je dán zákonem o krajích, zejména pokud jde o stanovení rozsahu pravomocí zastupitelstva a rady, postavení poradních orgánů (Rada Olomouckého kraje opakovaně pro jednotlivá volební období zřizuje Komisi pro legislativu) a krajského úřadu. V rámci organizačního řádu Krajského úřadu Olomouckého kraje je myšleno i na přípravu legislativních iniciativ, když je do působnosti oddělení legislativy a dozoru zahrnuto i zabezpečování legislativně technických prací souvisejících se zákonodárnou iniciativou Olomouckého kraje (toto nicméně nevylučuje aktivitu v této oblasti i u jiných organizačních částí krajského úřadu). V souladu se zákonem o krajích a jednacím řádem Zastupitelstva Olomouckého kraje má právo předkládat návrhy zákonodárných iniciativ zastupitelstvu člen zastupitelstva, rada kraje a výbory zastupitelstva. Radě kraje pak dle jednacího řádu Rady Olomouckého kraje předkládá materiály k projednání člen rady a ředitel krajského úřadu. Materiál pro projednání bývá v praxi zpravidla zpracováván odbornými zaměstnanci zařazenými do krajského úřadu, není vyloučeno ani zpracování materiálu nebo jeho konzultace s externími právníky nebo kanceláři, případně jinými odborníky.

Pro konzultace připravovaných zákonodárných iniciativ s jinými kraji nepoužíváme žádnou pevně stanovenou platformu. Konzultace probíhaly vždy dle aktuální potřeby, a to formou běžné korespondence (jak „oficiálními“ dopisy, tak i operativně mailovou korespondencí).

Ad 5. Olomoucký kraj se zabývá všemi návrhy legislativních materiálů (tedy návrhů zákonů, nařízení vlády i vyhlášek), které jsou distribuovány krajům jako připomínkovým místům prostřednictvím systému Elektronická knihovna legislativního procesu (eKLEP – částečná verze dostupná i veřejnosti na webových stránkách Úřadu vlády), případně i dalšími do systému vloženými materiály týkajícími se krajů.

V roce 2020 se Olomoucký kraj zabýval celkem 147 návrhy právních předpisů distribuovaných prostřednictvím systému eKLEP. Z toho bylo 46 návrhů zákonů, přičemž k 17 z nich bylo zpracováno stanovisko uplatňující připomínky kraje. Ostatní materiály představovaly vyhlášky a nařízení vlády (celkem 101 návrhů, ke 13 z nich bylo zpracováno stanovisko uplatňující připomínky kraje).

Informaci zpracoval:

Dne 18. 1. 2021, Mgr. Michal Novák, odbor majetkový, právní a správních činností,
oddělení právní.

Počet listů: 3

Počet příloh: 0

Počet listů/svazků příloh: 0