

**Krajský úřad Olomouckého kraje
Odbor životního prostředí a zemědělství
Jeremenkova 40a, 779 00 Olomouc**

Č. j.: KUOK 82879/2023

V Olomouci dne 20. 7. 2023

Sp. zn.: KÚOK/67565/2023/OŽPZ/9213

Vyřizuje: Mgr. Dominik Ullman

Tel.: 585 508 492

datová schránka: qiabfmf

e-mail: d.ullman@olkraj.cz

Počet listů: 5

Počet příloh: 0

Počet listů/svazků příloh: 0/0

USNESENÍ

Krajský úřad Olomouckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, obdržel dne 14. 6. 2023 ze strany Magistrátu města Přerova, odbor stavebního úřadu a životního prostředí, oddělení ochrany životního prostředí a památkové péče (dále jen „MM Přerova“), přípis nazvaný jako „Předání spisu z důvodu rizika systémové podjatosti všech úředních osob“ (dále také jen „přípis“), č. j. MMPPr/115279/2023/STAV/ZP/Tes, ve kterém MM Přerova uvádí, že dne 12. 6. 2023 obdržel ze strany Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO: 659 93 390, se sídlem Na Pankráci 546/56, Praha 4-Nusle, 140 00 Praha 4, v zastoupení na základě plné moci společnosti Dopravoprojekt Brno a.s., IČO: 463 47 488, sídlem Kounicova 271/13, Veveří, 602 00 Brno 2, žádost podle § 8 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les v k. ú. Předmostí a Přerov. Dále pak uvádí, že v roce 2021 Magistrát města Přerova byl usneseními vydanými ze strany Krajského úřadu Olomouckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, odboru strategického rozvoje kraje a odboru dopravy a silničního hospodářství, vyloučen ze všech stavebních řízení vedených ve věci realizace stavby záměru „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“, a vedením předmětných řízení byl pověřen jiný správní orgán, přičemž totéž se stalo v roce 2022 kdy bylo z důvodu rizika systémové podjatosti na základě žádosti MM Přerova č. j. MMPPr/179799/2022/STAV/ZP/Tes Krajským úřadem Olomouckého kraje, odborem životního prostředí a zemědělství rozhodnuto usnesením č. j. KUOK 94220/2022, ve kterém byl primátor statutárního města Přerova a Magistrát města Přerova vyloučen z uvedeného řízení a daným řízením byl pověřen Magistrát města Olomouce. Vzhledem ke všemu výše uvedenému MM Přerova toho názoru, že i v tomto řízení o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les, v k. ú. Předmostí a Přerov, existuje důvodná pochybnost o systémové podjatosti všech úředních osob MM Přerova, jelikož předmětná žádost o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les je podána výhradně za účelem realizace záměru „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“.

Krajský úřad Olomouckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), jako příslušný úřad podle ustanovení § 14 odst. 4 a 5 ve spojení s § 131 odst. 4 a § 178 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších

předpisů (dále jen „správní řád“), posoudil obdržené podání oznamující možnou existenci systémové podjatosti vznesenou MM Přerova a rozhodl takto:

**I. Ing. Petr Vrána, primátor města Přerova, a Magistrát města Přerova
je vyloučen**

z úkonů správního řízení vedeného ve věci žádosti o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les dle ustanovení § 8 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, na pozemcích v k. ú. Přerov a Předmostí, vedeného na základě žádosti Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO: 659 93 390, se sídlem Na Pankráci 546/56, Praha 4-Nusle, 140 00 Praha 4, v zastoupení na základě plné moci společnosti Dopravoprojekt Brno a.s., IČO: 463 47 488, sídlem Kounicova 271/13, Veveří, 602 00 Brno 2, to vše pod č. j. MMPr/113708/2023/STAV/ZP/Tes.

II. Provedením řízení ve věci žádosti o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les dle ustanovení § 8 odst. 1 ZOPK, na pozemcích v k. ú. Přerov a Předmostí, vedeného na základě žádosti Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO: 659 93 390, se sídlem Na Pankráci 546/56, Praha 4-Nusle, 140 00 Praha 4, v zastoupení na základě plné moci společnosti Dopravoprojekt Brno a.s., IČO: 463 47 488, sídlem Kounicova 271/13, Veveří, 602 00 Brno 2, to vše pod č. j. MMPr/113708/2023/STAV/ZP/Tes, se v souladu s ustanovením § 14 odst. 5 a § 131 odst. 4 správního řádu

pověřuje

Magistrát města Olomouce.

Odůvodnění

MM Přerova obdržel dne 12. 6. 2023 žádost Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO: 659 93 390, se sídlem Na Pankráci 546/56, Praha 4-Nusle, 140 00 Praha 4 (dále také „ŘSD“), v zastoupení na základě plné moci společnosti Dopravoprojekt Brno a.s., IČO: 463 47 488, sídlem Kounicova 271/13, Veveří, 602 00 Brno 2 (dále také „Dopravoprojekt Brno a.s.“), o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les podle ustanovení § 8 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOPK“) k záměru výstavby „Dálnice D1, stavba 0136 Říkovice - Přerov“, v k. ú. Předmostí a Přerov.

Následně pak dne 14. 6. 2023 zaslal MM Přerova krajskému úřadu přípis nazvaný

„Předání spisu z důvodu rizika systémové podjatosti všech úředních osob č. j. MPMPr/115279/2023/STAV/ZP/Tes, ve kterém MM Přerova uvádí, že dne 12. 6. 2023 obdržel ze strany Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO: 659 93 390, se sídlem Na Pankráci 546/56, Praha 4-Nusle, 140 00 Praha 4, v zastoupení na základě plné moci společnosti Dopravoprojekt Brno a.s., IČO: 463 47 488, sídlem Kounicova 271/13, Veveří, 602 00 Brno 2, žádost podle § 8 odst. 1 ZOPK, o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les v k. ú. Předmostí a Přerov. Dále pak uvádí, že v roce 2021 Magistrát města Přerova byl usneseními vydanými ze strany Krajského úřadu Olomouckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, odboru strategického rozvoje kraje a odboru dopravy a silničního hospodářství, vyloučen ze všech stavebních řízení vedených ve věci realizace stavby záměru „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“, a vedením předmětných řízení byl pověřen jiný správní orgán, přičemž totéž se stalo v roce 2022 kdy bylo z důvodu rizika systémové podjatosti na základě žádosti MM Přerova č. j. MPMPr/179799/2022/STAV/ZP/Tes krajským úřadem rozhodnuto usnesením č. j. KUOK 94220/2022, ve kterém byl primátor statutárního města Přerova a Magistrát města Přerova vyloučen z uvedeného řízení a daným řízením byl pověřen Magistrát města Olomouce. V případě nynější žádosti ze dne 12. 6. 2023 je MM Přerova toho názoru, že i v tomto řízení existuje důvodná pochybnost o systémové podjatosti všech úředních osob MM Přerova, jelikož předmětná žádost o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les, v k. ú. Předmostí a Přerov, je podána výhradně za účelem realizace záměru „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“.

Krajský úřad si prostudoval obdržený přípis a uvádí k němu následující:

Krajský úřad již dvakrát rozhodoval v letech 2021 a 2022 o existenci rizika systémové podjatosti MM Přerova ve vztahu k vedeným správním řízením - o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les podle ustanovení § 8 odst. 1 ZOPK k záměru výstavby „Dálnice D1, stavba 0136 Říkovice - Přerov“. V roce 2021 předmětnou žádost o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les obdržel MM Přerova dne 22. 7. 2021, vedenou pod č. j. MPMPr/150499/2021/STAV/ZP/Tes. Dne 27. 7. 2021 pak MM Přerova v souvislosti s obdržením této žádosti a taktéž s ohledem na skutečnost, že MM Přerova byl ve vztahu ke všem vedeným stavebním řízením ve věci realizace stavby záměru „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“, vyloučen a vedením předmětných řízení byl pověřen jiný správní orgán, zaslal krajskému úřadu přípis nazvaný jako „Předání spisu z důvodu systémového rizika podjatosti všech úředních osob“. V tomto přípise pak MM Přerova zastával ten názor, že i v tomto výše uvedeném řízení existuje důvodná pochybnost o systémové podjatosti všech úředních osob MM Přerova, jelikož předmětná žádost o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les, v k. ú. Předmostí, Dluhonice, Přerov a Lověšice u Přerova, je podána výhradně za účelem realizace záměru „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“, když dále pak MM Přerova odkazoval na usnesení vydaná ze strany Krajského úřadu Olomouckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, odboru strategického rozvoje kraje a odboru dopravy a silničního hospodářství, kterými byl MM Přerova vyloučen ze všech správních řízení vedených ve věci realizace stavby záměru „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“. V této věci pak krajský úřad rozhodl dne 2. 8. 2021 usnesením pod č. j. KUOK 82410/2021, sp. zn. KÚOK/80907/2021/OŽPZ/9081, kterým byl výrokem I. tehdejší primátor města Přerova, Ing. Petr Měřinský, a Magistrát města Přerova vyloučen ze všech úkonů vedeného správního řízení na základě žádosti evidované pod

č. j. MMP/150499/2021/STAV/ZP/Tes a výrokem II. krajský úřad pověřil vedením tohoto řízení Magistrát města Olomouce. Krajskému úřadu je pak z úřední činnosti známo, že toto správní řízení bylo ze strany Magistrátu města Olomouce usnesením ze dne 8. 8. 2022 zastaveno z důvodu uvedeného v § 66 odst. 1 písm. a) správního řádu, tj. z důvodu zpětvzetí žádosti žadatelem.

S ohledem na výše uvedené je tedy nutné konstatovat, že se v roce 2022 jednalo o novou žádost, nově vedené správní řízení ve věci povolení kácení dřevin rostoucích mimo les podle ustanovení § 8 odst. 1 ZOPK k záměru výstavby „Dálnice D1, stavba 0136 Říkovice - Přerov“, v k. ú. Předmostí, Dluhonice, Přerov a Lověšice u Přerova. Vzhledem k této skutečnosti a taktéž s odkazem na § 2 odst. 4 správního řádu tak krajský úřad zkoumal, zda i nadále trvaly důvody, pro které bylo možné shledat existenci rizika systémové podjatosti MM Přerova i pro dané správní řízení v minulém roce.

Předmětná usnesení, kterými byla vyslovena existence rizika systémové podjatosti MM Přerova – usnesení s č. j. KUOK 70760/2021 (vydáno odborem strategického rozvoje kraje, č. j. KUOK 73475/2021 (vydáno odborem dopravy a silničního hospodářství) a č. j. KUOK 74087/2021 (vydáno odborem životního prostředí a zemědělství), byla ze strany Krajského úřadu Olomouckého kraje vydána z důvodu uplatněné námitky systémové podjatosti jedním z účastníků řízení stavebních řízení vedených vodoprávním úřadem, speciálním stavebním úřadem na úseku pozemních komunikací a obecným stavebním úřadem. Účastník řízení výše uvedených stavebních řízení (dále jen „účastník řízení“) ve svém podání upozornil na „*systémové riziko podjatosti celého MM Přerova (tj. všech zaměstnanců, včetně tajemníka) i města Přerova (tj. všech zaměstnanců)*“.

Daný účastník řízení ve svém podání uvedl, že dle § 14 odst. 1 a odst. 2 správního řádu namítá podjatost všech relevantních pracovníků MM Přerova, včetně tajemníka a primátora, neboť by mohli mít významný zájem na tom, aby rozhodnutí bylo vydáno urychleně a také v rozporu se zákonem a v rozporu s právy účastníků řízení. Důkazem byly podle účastníka řízení politické a mediální aktivity různých politiků, včetně bývalého primátora Přerova, které cca od září 2017 lze vnímat jako silně nátlakové na úřednictvo MM Přerova, aby dálnice „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“, byla povolována velmi rychle (a příp. bez ohledu na zákon) s cílem urychleně zahájit její výstavbu. Na podporu své argumentace a názoru pak účastník řízení uvedl relevantní judikaturu týkající se podjatosti úředních osob a připojil i velmi obsáhlý výčet různých článků, e-mailů, sms zpráv, plakátů a odkazu na video, kterými prokazoval skutečnost, že námitka systémové podjatosti je zcela oprávněná. Příkladem uvedl krajský úřad politické a mediální aktivity a výstupy primátora města Přerova, a to oba teď již bývalé primátory jak Vladimíra Puchalského, tak tehdejšího primátora Ing. Petra Měřinského, tehdejšího radního pro dopravu města Přerova Tomáše Navrátila či jiných představitelů města Přerova. Dále také výstupy ředitele Ředitelství silnic a dálnic ČR Radka Mátl, tehdejšího ministra dopravy Karla Havlíčka či tehdejšího premiéra Andreje Babiše.

Nejprve se krajský úřad zabýval otázkou včasnosti podané námitky podjatosti. Dle dikce § 14 odst. 4 správního řádu: „*Úřední osoba, která se dozví o okolnostech nasvědčujících, že je vyloučena, je povinna o nich bezodkladně uvědomit svého představeného. Do doby, než představený posoudí, zda je úřední osoba vyloučena, a*

provede potřebné úkony, může tato osoba provádět jen takové úkony, které nesnesou odkladu“. MM Přerova obdržel žádost o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les podle ustanovení § 8 odst. 1 ZOPK k záměru výstavby „Dálnice D1, stavba 0136 Říkovice - Přerov“ dne 12. 6. 2023, přičemž následně dne 14. 6. 2023 zaslal přípis krajskému úřadu k posouzení a rozhodnutí. MM Přerova v době od obdržení předmětné žádosti do okamžiku odeslání přípisu krajskému úřadu neučinil žádný úkon ve věci vedeného správního řízení. Na základě výše uvedeného lze tedy konstatovat, že se jedná o námitku včasnou.

Dále bylo taktéž nutné zkoumat, zda se vznesená námitka systémové podjatosti vztahuje k výkonu přenesené působnosti, jelikož dle rozhodnutí Nejvyššího správního soudu ze dne 03. 04. 2019, sp. zn. 2 As 151/2018, systémovou podjatost úředníků územně samosprávného celku nepřichází v úvahu posuzovat ve věci, v níž úřad tohoto celku rozhoduje v jeho samostatné působnosti. I tato podmínka byla naplněna, jelikož dané řízení se týká výkonu přenesené působnosti.

Dle ustanovení § 14 odst. 1 správního řádu je každá úřední osoba, o níž lze důvodně předpokládat, že má s ohledem na svůj poměr k věci, k účastníkům řízení nebo jejich zástupcům takový zájem na výsledku řízení, pro nějž lze pochybovat o její nepodjatosti, vyloučena ze všech úkonů v řízení, při jejichž provádění by mohla výsledek řízení ovlivnit. Lze tedy konstatovat, že pro vyloučení úřední osoby z daného řízení z důvodu byť i jen existence důvodné pochybnosti podjatosti, je nutné, aby k tomuto byly kumulativně naplněny dvě zákonem stanovené podmínky. Jako první podmínka musí být naplněna ta skutečnost, že jde o poměr této osoby k věci, účastníkům nebo jejich zástupcům, jako druhá podmínka zde nastupuje to, že je zde důvodný předpoklad, že právě pro tento poměr má úřední osoba zájem na výsledku řízení, a to takový, který by mohl ovlivnit její nestranné posuzování věci a následné rozhodnutí.

Smyslem a účelem úpravy vyloučení z projednávání a rozhodování věci podjatých osob je to, aby pravomoci správních orgánů vykonávaly pokud možno pouze osoby nestranné, tedy takové, jejichž postoj k výkonu své pravomoci nebude ovlivněn vztahem k věci samé či k těm osobám, kteří na ní mají či mohou mít nějaký zájem. Zároveň je toto projevem základní zásady správního řízení, zásady nestrannosti a rovnosti účastníků řízení (§ 7 správního řádu). Zároveň je dané ustanovení § 14 správního řádu projevem taktéž § 2 odst. 1 správního řádu, který uvádí, že správní orgán postupuje v souladu se zákonem a ostatními právními předpisy, jakož i mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. Lze tedy konstatovat, že správní orgán má rozhodovat na základě zákona a v souladu s ním, ke všem účastníkům řízení má přistupovat nestranně a rozhodovat má nezávisle. Právní úprava vychází z toho, že nebezpečí ovlivnění nežádoucím vztahem je třeba aktivně předcházet tak, aby k němu pokud možno nikdy nedošlo, a proto pro vyloučení úřední osoby z projednávání a rozhodování dané věci v některých případech postačuje samotná skutečnost, že je zde pouhé riziko, že by mohla naplnit § 14 odst. 1 správního řádu. Tedy, dle § 14 odst. 1 správního řádu není požadována jistota ani přiměřená pravděpodobnost existence nežádoucího vztahu – samotná pochybnost o nepodjatosti je dostačující pro rozhodnutí o vyloučení z projednávání a rozhodování daného případu. Zároveň z § 14 odst. 1 správního řádu taktéž vyplývá, že je nutná existence důvodného předpokladu, že s ohledem na nežádoucí vztah úřední osoby lze o její nepodjatosti pochybovat. Tedy je nutná existence skutkových důvodů zakládajících

důvodný předpoklad pochyb o nepodjatosti, samotné tvrzení bez jakýchkoliv důkazů vznášejících důvodnou pochybnost o nepodjatosti samo o sobě neobstojí.

Správní řád a ani ustanovení § 94 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, neupravují institut „systémové podjatosti“ všech úředních osob daného správního orgánu, tj. ani blíže nerozvádějí kritéria rozhodování o takové námitce. Ministerstvo vnitra vydalo dne 09. 05. 2017 metodickou pomůcku k § 14 správního řádu nazvaný „Systémová podjatost“, kterou jako samo Ministerstvo vnitra uvádí, vydalo za účelem sjednocení praxe (dostupné na www.mvcr.cz/soubor/metodika-systemova-podjatost.aspx). V případě námitek „systémové podjatosti“ jsou nezbytným vodítkem taktéž závěry soudní praxe, které slouží jako „návod“ pro dané správní orgány, které o namítané systémové podjatosti rozhodují.

Novelou provedenou zákonem č. 176/2018 Sb., byl do ustanovení § 14 správního řádu zákonodárcem vložen nový odstavec 2, dle jehož dikce úřední osoba není vyloučena, pokud je pochybnost o její nepodjatosti vyvolána jejím služebním poměrem nebo pracovněprávním nebo jiným obdobným vztahem ke státu nebo k územnímu samosprávnému celku. Důvodem vložení tohoto nové odstavce do § 14 správního řádu byla, dle důvodové zprávy k tomuto zákonu, snaha zákonodárce pomoci řešit problémy vztahu státní správy a samosprávy, které se projevovaly obstrukčními námitkami tzv. systémové podjatosti.

Za skutečnosti, které by mohly způsobit výše uvedené ovlivnění jinými než zákonnými prostředky, lze považovat ty, které naznačují, že zde existuje někdo, kdo má zájem na určitém výsledku řízení, v němž se má rozhodovat, a přitom má nebo může mít schopnost působit na příslušnou úřední osobu prostřednictvím jejího zaměstnaneckého vztahu k územnímu samosprávnému celku. Uvedenými skutečnostmi mohou, mimo jiné, být jevy v politické či mediální sféře, jež předcházejí příslušnému správnímu řízení či je doprovázejí a naznačují zvýšený zájem o výsledek řízení. Dále zájem politických činitelů či jiných v rámci daného územního samosprávného celku vlivných osob na určitém výsledku řízení, přičemž takový zájem lze vysledovat z mediálních vyjádření, předvolebních slibů, konkrétních investičních či jiných obchodních počinů, předchozích snah nasměrovat určité související rozhodovací procesy určitým způsobem apod. Dále také samotná povaha a podstata rozhodované věci, její kontroverznost či politický význam a s tím spojené zájmy, a podezření z nátlaku či snahy přímo ovlivnit rozhodování příslušné úřední osoby prostřednictvím jejího zaměstnaneckého vztahu.

Podle usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 20. 11. 2012, č. j. 1 As 89/2010-119: *„Rozhoduje-li orgán územního samosprávného celku ve správním řízení ve věci, která se týká zájmu tohoto územního samosprávného celku, je důvodem pochyb o nepodjatosti úřední osoby dle § 14 odst. 1 správního řádu její zaměstnanecký poměr k územnímu samosprávnému celku tehdy, je-li z povahy věci či jiných okolností patrné podezření, že v důsledku tohoto zaměstnaneckého poměru by mohl být její postoj k věci ovlivněn i jinými než zákonnými hledisky.“* Podjatostí se tedy rozumí takový vztah pracovníka správního orgánu k projednávané věci, k účastníkům řízení nebo k jejich zástupcům, který vzbuzuje důvodné pochyby o nestranném a nezájatém rozhodování v dané věci, tedy je-li z povahy věci nebo jiných okolností patrné podezření, že v důsledku tohoto zaměstnaneckého poměru by mohl

být její postoj k věci ovlivněn i jinými než zákonnými hledisky (obdobně judikoval i Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 30. 1. 2013, č. j. 1 As 89/2010-152).

Příkladem může být podle Nejvyššího správního soudu zájem politických činitelů či jiných, v rámci daného územního samosprávného celku, vlivných osob (např. zákulisních aktérů místní politiky či podnikatelských subjektů) na určitém výsledku řízení (např. na tom, aby určitá stavba, činnost apod. byla povolena, anebo naopak nepovolena); takový zájem lze podle Nejvyššího správního soudu vysledovat například z různých mediálních vyjádření, předvolebních slibů, konkrétních investičních nebo jiných obchodních počínů, předchozích snah nasměrovat určité související rozhodovací procesy určitým způsobem apod. Stejně tak uvedenou skutečností může být samotná povaha a podstata rozhodované věci, její kontroverznost či politický význam a s tím spojené zájmy.

Dle Nejvyššího správního soudu signálem nadkritické míry „systémového rizika podjatosti“ zpravidla nebude samotný fakt, že rozhodnutí orgánu územního samosprávného celku bude mít dopad na tento celek. Proto např. nebude zpravidla důvodem k pochybám o nepodjatosti úředníka územního samosprávného celku samotná skutečnost, že jím vydané stavební povolení se dotkne majetkových či jiných zájmů obce, v níž bude stavba uskutečněna (typicky tím, že stavba bude zbudována na pozemku obce či na pozemku s obecními pozemky sousedícím), půjde-li o běžné, obecně vzato nekontroverzní a v měřítkách daného územního celku ve své podstatě nevýznamné dotčení. Dle judikatury tak mohou nastat tři varianty. Absence „systémového rizika podjatosti“. Dále pak „systémové riziko podjatosti“, avšak ne jeho „nadkritická míra“, tj. vedle zaměstnaneckého poměru úředních osob k územně samosprávnému celku neexistují další skutečnosti zakládající pochybnosti o nepodjatosti, včetně samotné povahy rozhodované věci, její kontroverznosti či politického významu a s tím spojených zájmů. V poslední řadě pak „nadkritická míra systémového rizika podjatosti“, kterou bez dalšího zakládá samotná povaha rozhodované věci, její kontroverznost či politický význam a s tím spojené zájmy.

S ohledem na výše uvedené se tedy krajský úřad musel nejprve zabývat namítaným vztahem územního samosprávného celku k předmětu řízení. K tomu krajský úřad uvádí, že stejně tak, jako uvedl MM Přerova, byla žádost o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les podána výhradně za účelem realizace záměru „D1, stavba 0136 Říkovice-Přerov“, přičemž jak MM Přerova, tak zároveň krajský úřad vnímá značnou podobnost mezi řízeními v letech 2021, 2022 a nynějším řízením o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les. Proto s ohledem na skutečnosti, jež byly uvedeny v podání účastníka řízení v obdobném řízení v roce 2021, ale i další skutečnosti, jež jsou krajskému úřadu známy z jiných zdrojů, a to ať už z předchozích řízení o povolení kácení mimolesních dřevin, jež v rámci odvolacích řízení vedl, či z účastníkem řízení doložených vyjádření vedení města Přerova, krajský úřad konstatuje, že MM Přerova má zcela jasný a prokazatelný vztah k předmětu řízení. Vyplývá to nejen z prohlášení tehdejšího primátora, který sám poukazuje na výrazně pozitivní přístup politické reprezentace statutárního města, pro kterou je podpora stavby dálnice D1 u Přerova jednou z hlavních politických ambicí. Tomu odpovídají taktéž zmiňovaná mediální vyjádření. Ze všech veřejně dostupných informací je tedy nesporné, že se jedná o významný investiční záměr, který má být jedním ze zásadních dopravních řešení v příslušné oblasti.

Dále krajský úřad posuzoval, zda je zde důvodná pochybnost, že by ze strany zejména politického vedení města Přerova mohlo dojít k ovlivňování oprávněných úředních osob, jež v daném řízení rozhodují. Jelikož se v tomto případě jedná o obdobné řízení, které je v podstatných náležitostech, které rozhodují o možné (ne)podjatosti MM Přerova, téměř identické, omezil se krajský úřad na tomto místě usnesení na odkaz na důvody uvedené v jeho vlastním usnesení č. j. KUOK 94220/2022 ze dne 7. 9. 2022.

Dále je nutné taktéž uvést, že zde existuje reálná možnost, jak může vedení města Přerova ovlivnit úřední osoby. Orgánem statutárního města Přerova jsou rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města. MM Přerova tvoří podle obecního zřízení primátor města Přerova spolu se svými náměstky, tajemníkem magistrátu a ostatními zaměstnanci města Přerova zařazenými do magistrátu. Tajemník MM Přerova je odpovědný primátorovi města Přerova za výkon přenesené působnosti, zabezpečované zaměstnanci MM Přerova, kteří jsou zařazeni v odboru stavebního úřadu a životního prostředí MM Přerova. Tajemník MM Přerova pak stanoví platy všem úředním osobám zaměstnaným na MM Přerova, a plní vůči nim úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele. Obdobné postavení má pak primátor města Přerova vůči tajemníkovi MM Přerova, který je zaměstnancem MM Přerova.

Výše uvedené skutečnosti naznačují, že byt' je primátorem města Přerova jiná osoba, než při řízeních z let 2021 a 2022, má z objektivního pohledu i nynější primátor města Přerova zájem na kladném výsledku řízení, a rovněž má možnost, jak působit na úřední osoby MM Přerova prostřednictvím tajemníka MM Přerova, potažmo jejich zaměstnaneckého poměru k městu Přerov.

S ohledem na skutečnosti výše uvedené tedy krajský úřad uvádí, že dle jeho názoru byly zjištěny skutečnosti, které nasvědčují byt' v minimální míře, že existuje někdo, kdo má zájem na určitém výsledku řízení, a přitom může působit na úřední osobu prostřednictvím jejího pracovního poměru. V daném případě zde existuje nejen „systémové riziko podjatosti“, ale již jeho „nadkritická míra“, tj. vedle zaměstnaneckého poměru úředních osob k územně samosprávnému celku existují další skutečnosti zakládající pochybnosti o nepodjatosti, včetně samotné povahy rozhodované věci, její kontroverznosti či politického významu a s tím spojených zájmů. Je zde tedy založena existence důvodné pochybnosti, že v důsledku tohoto zaměstnaneckého poměru by mohl být MM Přerova při rozhodování v předmětné věci ovlivněn i jinými než zákonnými hledisky.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem krajský úřad shledal námitku systémové podjatosti MM Přerova jako důvodnou, jelikož je zde zcela jasná existence rizika toho, že by o výše uvedeném záměru nerozhodoval nestranný správní orgán prvního stupně, tedy MM Přerova. S ohledem na tuto skutečnost tedy krajský úřad postupoval dle ustanovení § 131 odst. 4 správního řádu a v souladu s ním pověřil Magistrát města Olomouce, jehož správní obvod sousedí s obvodem MM Přerova, vedením výše uvedeného řízení o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les dle ustanovení § 8 odst. 1 ZOPK.

Dle § 131 odst. 7, věty druhé, správního řádu, lze toto usnesení oznámit veřejnou vyhláškou, považuje-li to správní orgán za účelné. V předmětném řízení o žádosti o povolení kácení dřevin rostoucích mimo les dle § 8 odst. 1 ZOPK nebyl dosud vymezen okruh účastníků řízení, tedy krajskému úřadu není znám okruh osob (účastníků řízení),

kterým má být toto předmětné usnesení doručeno. Dle § 25 odst. 1 správního řádu se osobám neznámého pobytu nebo sídla a osobám, již se prokazatelně nedaří doručovat, jakož i osobám, které nejsou známy, a v dalších případech, které stanoví zákon, doručuje veřejnou vyhláškou. S ohledem na skutečnost, že v tomto případě má být doručováno osobám, které nejsou známy, rozhodl krajský úřad o postupu dle § 25 odst. 1 správního řádu, tj. osobám, jež nejsou krajskému úřadu známy, bude doručováno prostřednictvím veřejné vyhlášky.

Poučení účastníků

Proti tomuto usnesení se lze podle § 76 odst. 5 správního řádu odvolat do 15 dnů ode dne jeho doručení k Ministerstvu životního prostředí, a to podáním učiněným u Krajského úřadu Olomouckého kraje. Podle § 76 odst. 5 správního řádu odvolání nemá odkladný účinek.

otisk úředního razítka

Mgr. Ing. Jitka Hejlová
vedoucí odboru životního prostředí a
zemědělství Krajského úřadu Olomouckého kraje

v z.
Mgr. Tomáš Šrom
vedoucí oddělení ochrany ovzduší a odpadového
hospodářství Krajského úřadu Olomouckého kraje

Rozdělovník:

- 1) Magistrát města Olomouce, sídlem Hynaisova 10, 779 11 Olomouc (+ žádost evidovaná pod č. j. MMPr/113708/2023/STAV/ZP/Tes včetně všech příloh po nabytí právní moci tohoto usnesení)
- 2) Magistrát města Přerova, sídlem Bratrská 34, 750 11 Přerov 2
- 3) Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO: 659 93 390, se sídlem Na Pankráci 546/56, Praha 4-Nusle, 140 00 Praha 4, v zastoupení na základě plné moci společnosti Dopravoprojekt Brno a.s., IČO: 463 47 488, sídlem Kounicova 271/13, Veveří, 602 00 Brno 2

K vyvěšení na úřední desce:

Krajský úřad Olomouckého kraje, úřední deska
Magistrát města Olomouce, úřední deska
Magistrát města Přerova, úřední deska

Krajský úřad žádá o vyvěšení této písemnosti po dobu 15 dnů na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje, Magistrátu města Přerova, Magistrátu města Olomouce. Po uplynutí lhůty pro vyvěšení, žádáme příslušné úřady o vrácení této veřejné vyhlášky s potvrzením o době vyvěšení.

Vyvěšeno dne

Sejmuto dne

Razítko, podpis: